

目 录

竹山县第十九届人大常委会第八次会议议程	(1)
竹山县人大常委会 2023 年工作要点	(2)
竹山县人大常委会关于批准将乡镇生活污水治理 PPP 项目政府跨年度财 政支出责任纳入县财政预算暨中长期财政规划的决议	(7)
竹山县人民政府关于将竹山县乡镇生活污水治理 PPP 项目政府跨年度财 政支出责任纳入县财政预算暨中期财政规划的议案	(8)
竹山县人民政府关于将竹山县乡镇生活污水治理 PPP 项目政府跨年度财 政支出责任纳入县财政预算暨中期财政规划的情况说明	张艳辉 (9)
竹山县人大监察和司法委员会关于 2022 年度规范性文件备案审查工作情 况的报告	张道广 (11)
竹山县人大常委会决定任命的名单	(14)
竹山县第十九届人大常委会第八次会议出席人员名单	(15)

竹山县第十九届人大常委会第八次会议议程

- 1.讨论通过县人大常委会 2023 年度工作计划要点；
- 2.审议《县人民政府关于将竹山县乡镇生活污水治理 PPP 项目政府跨年度财政支出责任纳入县财政预算暨中长期财政规划的议案》；
- 3.听取县人大监察和司法委员会关于 2022 年规范性文件备案审查工作情况报告；
- 4.讨论决定有关人事任免。

竹山县人大常委会 2023 年工作要点

(2023 年 3 月 1 日竹山县第十九届人大常委会第八次会议通过)

2023 年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“建功绿色低碳示范区、建设乡村振兴示范县”的关键之年，市人大常委会工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实党中央和省委、市委、县委人大工作会议精神，紧跟党委部署、紧扣中心大局、紧贴人民期盼，更高标准定位人大工作，更高起点谋划人大工作，更高水平推进人大工作，为“建功绿色低碳示范区、建设乡村振兴示范县”作出人大贡献。

一、讲政治勇担当，坚持党的全面领导

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

1.把牢正确政治方向。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，一丝不苟贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央、国务院决策部署，坚定不移把坚持党的全面领导落实到人大工作的各方面、全过程。自觉把人大工作置于发展大局中谋划推进，聚焦党委工作重心及时校准工作靶心，确保人大工作始终与党委同心同向、合力合拍。各类会议、重大活动、重要监督、代表补选等重大事项，坚持向县委请示、报告、报备，全力维护县委总揽全局、协调各方的领导地位。

2.坚决贯彻党委主张意图。把坚持党的全面领导与发挥人大制度优势相统一，聚焦全省建设全国构建新发展格局先行区、全市建设绿色低碳发展示范区、全县“建功绿色低碳示范区、建设乡村振兴示范县”目标定位，围绕流域综合治理统筹四化同步发展，谋全局、议大事、保落实，善于使党委的主张通过法定程序成为国家意志、人民意愿、政府行为，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员。

3.全面落实县委工作任务。坚持躬身入局、身体力行，胸怀“两个大局”，心系“国

之大者”，落实“县之要事”，做实做好招商引资、产业项目、共同缔造、乡村振兴、文明创建、“双报到”、“双千”等重点任务及包联工作，保质保量完成县委交办的各项工作任务，以人大之力为全局添彩。

二、抓重点破难点，刚性监督服务发展

围绕党政所急、群众所盼、法律所赋、人大所能、未来所向的重点难点问题，正确、有效、依法监督，服务保障竹山经济社会高质量发展。

4.以良法促进发展、保障善治。开展《农产品质量安全法》《退役军人保障法》、非物质文化遗产“一法一条例”贯彻实施情况执法检查，配合上级人大建好基层立法联系点、做好《十堰市建筑装饰装修管理条例》《十堰市城市集中供热管理条例》等立法调研。持续深入学习宣传宪法，继续开展“12·4”国家宪法日和宪法宣传周活动。坚持有件必备、有备必审、有错必纠，加强规范性文件备案审查工作。完善人大信访工作机制，及时转办督办涉法涉诉信访问题，维护人民群众合法权益。

5.突出重点开展专项工作监督。在经济领域，开展“十四五”规划实施情况中期评估调研，专题调研县属国有企业生产经营、金融企业资产管理情况，促进经济平稳健康运行。在司法领域，视察调研刑事检察工作，调查了解县人民法院、县人民检察院半年工作情况，促进司法公正、司法为民。在环保领域，密切关注环境目标任务完成情况，服务绿色低碳发展。

6.加强预决算审查监督。加强对预算决算全口径、全领域、全过程审查监督，审查2022年财政决算、预算绩效管理情况和2024年财政预算草案，强化审计查出问题整改实效，促进政府及有关部门全面落实积极财政政策，提高财政资金使用绩效。

7.跟踪监督审议意见落地。对优化营商环境专项工作评议整改、安全生产、整治群众身边腐败和作风问题、普通高中和中等职业教育高质量协调发展、职工重特大疾病医疗保障、传染病防治、水土保持、户外广告和招牌设置管理、建筑行业税收征管等审议意见落实情况进行追踪问效，开展满意度测评，构建闭环链条，确保人大审议意见“落地有声”。

三、强服务激活力，保证人民当家作主

始终坚持人大代表主体地位，完善体制机制，拓展平台载体，强化服务保障，让代表工作更接地气、代表履职更具活力、代表建议更贴民意，丰富和发展全过程人民民主的竹山实践。

8.提升代表履职能力。分批提档升级代表“家室站”、完善代表履职系统，提高代表履职信息化水平，为代表依法履职创造条件、营造氛围。采取走出去与请进来、专家授课与代表交流、集中学习与观摩考察、线下与线上相结合的方式，加强代表履职培训，不断提高代表履职能力。

9.丰富代表活动形式。围绕全县重点工作和常委会重点任务，组织四级代表联动开展代表主题实践活动和年度专题活动，接地气、察民情、聚民智、惠民生。常态化做实“双联”工作，制度化邀请代表列席常委会会议、参与调研视察和执法检查，保障代表的参与权、知情权、表达权和监督权。选取1至2个乡镇，试行乡镇政府民生实项目人大代表票决制，发动代表全过程参与民生实项目征集、票决和跟踪监督，全力支持和保障代表在推动发展、践行法治、服务群众中展现风采。

10.提高建议办理实效。高度重视代表意见建议办理工作，会同政府集中交办、限时办结，落实办前沟通了解代表所提建议的真实意图、办中沟通共商解决问题的途径和方法、办后沟通回告问题是否真正解决，推行常委会领导领衔督办、代工委统筹督办、对口专工委日常督办、政府督查室跟踪督办、邀请代表集中视察督办“五督办”制度，努力把代表“有益之言”转化为“发展之策”。

四、提能力强作风，不断加强自身建设

落实新时代党的建设总要求，牢记“三个务必”，对标“四个机关”新要求，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

11.压紧压实政治责任。坚持把党的政治建设摆在首位，持之以恒推进全面从严治党，压紧压实常委会及机关党建责任，加强常委会组成人员、人大代表、机关干部“三支队伍”建设，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严守政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，落实党风廉政建设和意识形态工作责任制，不折不扣落实省委巡视反馈意见整改要求，从严从实抓好违规吃喝问题专项整治，营造良好政治

生态，建设“清廉人大”。

12.强化思想理论武装。全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，把深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课，及时学习传达习近平总书记重要讲话和指示批示精神及党中央、省市县委重要会议精神，坚持党组集体带头学、组成人员专题学、人大代表履职学、机关干部经常学的“四级联动”学习机制，努力在学懂弄通做实上下功夫。

13.加强能力作风建设。按照省市县委能力作风建设工作要求，深入开展“问题大排查、全员大学习、岗位大练兵、为民大服务、发展大提速、攻坚大比武”六大行动，结合人大实际，开展“学习培训促能力提升、真调实研促成果转化、创新工作促代表履职、育苗工程促干部成长”四项活动，锻造大事显担当、遇事迎难上、凡事顺民意、成事争一流的能力作风，以能力作风建设新成效开创人大工作新局面。

以上工作要点，在执行中如需调整，授权县人大常委会主任会议决定。

附件：县人大常委会 2023 年重点工作任务分解表

附件

县人大常委会 2023 年重点工作任务分解表

时间	工作内容	组织实施机构	责任领导	责任人
1-2 月	讨论通过县人大常委会 2023 年工作要点	办公室	朱德彬	方荣华
	听取县人大大监工委关于 2022 年规范性文件备案审查工作报告	监工委	刘 锐	张道广
3-4 月	调查了解《传染病防治法》审议意见落实情况	教工委	冯 波	操儒舜
	调查了解《水土保持法》审议意见落实情况	农工委	冯 波	熊 雷
	调查了解整治群众身边腐败和作风问题工作审议意见落实情况	监工委	刘 锐	张道广
	开展《退役军人保障法》贯彻实施情况执法检查	社会委	周清荣	金红云
	专题调研县属国有企业生产经营、县属金融企业资产管理情况	财经委	刘甲华	张 雷
	组织开展“代表行动”	代工委	朱德彬	张道广
5-6 月	调查了解建筑行业税收征管情况审议意见落实情况	财经委	刘甲华	张 雷
	听取和审议 2022 年度环境目标任务完成情况报告	城环工委	杨德远	吴承志
	开展优化营商环境专项工作评议整改情况“回头看”	财经委 监工委	刘甲华 刘 锐	张 雷 张道广
5-6 月	开展《农产品质量安全法》贯彻实施情况执法检查	农工委	冯 波	熊 雷
	调查了解《安全生产法》审议意见落实情况	社会委	周清荣	金红云
	调查了解普通高中和中等职业教育高质量协调发展审议意见落实情况	教工委	冯 波	操儒舜
	听取和审议刑事检察工作情况报告	监工委	刘 锐	张道广
7-8 月	听取 2023 年上半年国民经济和社会发展计划执行及财政预算执行情况报告、2022 年财政决算和预算绩效管理情况报告，开展“十四五”规划实施情况中期评估调研	财经委	刘甲华	张 雷
	调查了解《十堰市户外广告和招牌设置管理条例》审议意见落实情况	城环工委	杨德远	吴承志
	听取县人民政府关于县十九届人大二次会议代表建议办理情况报告	代工委	朱德彬	张道广
	调查了解“两院”半年工作开展情况	监工委	刘 锐	张道广
9-10 月	听取和审议县人民政府关于 2022 年度财政预算执行和其他财政收支审计、2021 年度审计查出问题整改情况报告	财经委	刘甲华	张 雷
	开展《非物质文化遗产法》《湖北省非物质文化遗产条例》贯彻实施情况执法检查	教工委	冯 波	操儒舜
	调查了解城镇职工重特大疾病医疗保障工作审议意见落实情况	社会委	周清荣	金红云
11-12 月	筹备县十九届人大三次会议	办公室	朱德彬	方荣华

注：以上工作计划安排如需调整，授权县人大常委会主任会议决定。

竹山县人大常委会关于批准将乡镇生活污水治理 PPP 项目政府跨年度财政支出责任纳入县财政预算 暨中长期财政规划的决议

(2023 年 3 月 1 日竹山县第十九届人大常委会第八次会议通过)

2023 年 3 月 1 日，竹山县第十九届人大常委会第八次会议审议了《县人民政府关于将竹山县乡镇生活污水治理 PPP 项目政府跨年度财政支出责任纳入县财政预算暨中长期财政规划的议案》，听取了竹山县住建局副局长张艳辉受县人民政府委托所作的相关情况说明，决定批准这个议案。

竹山县人民政府关于将竹山县乡镇生活污水治理 PPP 项目政府跨年度财政支出责任纳入县财政预算暨中期财政规划的议案

竹政函〔2022〕34号

县人大常委会：

竹山县乡镇生活污水治理 PPP 项目是我县为进一步改善城乡生态环境，将县域范围内的污水处理厂建设和运营采用打捆招标的方式组织建设的重点项目。该项目建设内容为 6 个乡镇新建污水处理厂和配建管网工程、6 个乡镇污水处理厂提标升级和配建管网工程、3 个乡镇管网完善工程。项目自 2018 年 8 月开工，2019 年 9 月底完成 15 个乡镇土建工程竣工验收，2019 年 9 月 30 日进入试运营，2020 年 1 月 1 日进入稳定运营期，2020 年 7 月 3 日通过省住建厅和省生态环境厅的联合验收。目前，项目建设已经全部完成并进入正式运营。

县住建局作为本项目的实施机构，完成了项目的实施方案、物有所值评价报告及财政承受能力论证报告，并录入了财政部政府和社会资本合作中心 PPP 项目管理库。县十九届人民政府第 10 次常务会议审议通过将竹山县乡镇生活污水治理 PPP 项目政府跨年度财政支出责任纳入县财政预算暨中期财政规划。

根据《财政部关于印发〈政府和社会资本合作项目财政管理暂行办法〉的通知》（财金〔2016〕92 号）规定及项目预算管理要求，现提请审议批准将竹山县乡镇生活污水治理 PPP 项目财政支出责任纳入县财政预算管理，将项目所需资金列入县财政预算暨中期财政规划，并按项目资金支付计划分年度列入县财政预算。

专此议案。

县长：王丽媛

2022 年 12 月 29 日

关于将竹山县乡镇生活污水治理 PPP 项目政府 跨年度财政支出责任纳入县财政预算暨 中期财政规划的情况说明

——2023 年 3 月 1 日在竹山县第十九届人大常委会第八次会议上

县住建局副局长 张艳辉

主任，各位副主任、委员：

受县人民政府委托，现将竹山县乡镇生活污水治理 PPP 项目政府跨年度财政支出责任纳入县财政预算暨中期财政规划的有关情况做以下汇报：

一、基本情况

竹山县乡镇生活污水治理 PPP 项目是我县为进一步改善城乡生态环境，将县域范围内的污水处理厂建设和运营采用打捆招标的方式组织建设的重点项目，项目由县住建局牵头实施。该项目建设内容为 6 个乡镇新建污水处理厂和配建管网工程、6 个乡镇污水处理厂提标升级和配建管网工程、3 个乡镇管网完善工程。项目自 2018 年 8 月开工，2019 年 9 月底完成 15 个乡镇土建工程竣工验收，2019 年 9 月 30 日进入试运营，2020 年 1 月 1 日进入稳定运营期，2020 年 7 月 3 日通过省住建厅和省生态环境厅的联合验收。目前，项目建设已经全部完成并进入正式运营。

二、目前存在的问题

1、面临退库风险。根据财政部《政府和社会资本合作项目财政管理暂行办法》（财金〔2016〕92 号）第十九条规定，“本级人民政府同意纳入中期财政规划的 PPP 项目，由行业主管部门按照预算编制程序和要求，将合同中符合预算管理要求的下一年度财政资金收支纳入预算管理，报请财政部门审核后纳入预算草案，经本级政府同意后报本级人民代表大会审议”。截止目前，因缺少人大批复意见，无法在财政部政府和社会资本合作中心 PPP 项目库中上传该文件，信息录入只能完成基础信息、准备阶段两

个子项，停留在采购阶段，而长时间不进行项目库信息更新可能有项目退库的风险。

2、运营经费得不到保障。由于竹山县乡镇生活污水治理 PPP 项目运营成本未纳入县财政预算，导致运营公司只能以借支的形式支取运营费用，满足不了乡镇污水处理厂的正常运营需求。

报告完毕，请予审议。

竹山县人大监察和司法委员会

关于 2022 年度规范性文件备案审查工作情况的报告

——2023 年 3 月 1 日在竹山县第十九届人大常委会第八次会议上

县人大监司委主任委员 张道广

主任，各位副主任、委员：

现将 2022 年度规范性文件备案审查工作情况报告如下：

一、工作开展情况

2022 年度县人大常委会共收到县政府报备的规范性文件 6 件，按照报备内容这 6 件文件分别交由各相关专工委审查，经审查均无不同意见。县监委、县法院、县检察院以及各乡镇人民代表大会在 2022 年度无规范性文件报备。同时，县人大常委会还向市人大常委会报备规范性文件 1 件（《竹山县人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》），经审查无不同意见。

1.做到有件必备。2022 年县政府按要求报送了 2022 年度文件目录，以县政府或以县政府办名义形成的文件共有 41 件，其中以“竹政发”文号印发 13 件，以“竹政办发”文号印发 28 件。经对这 41 件文件审查，属于规范性文件应予以报备的共有 4 件，与已报备的 4 件相一致。另县政府办还以“竹政办函”文号上报县人大常委会规范性文件 1 件，上年度结转规范性文件 1 件（2021 年制定，报备时已 2022 年），经审查这 2 件也属于规范性文件。综上，2022 年度县政府应报备规范性文件 6 件，实际报备 6 件，做到了有件必备，实现了备案“全覆盖”。

2.夯实审查责任。对报送备案的规范性文件，县人大监司委均在 10 日内进行了形式审查。对符合报备范围、报备文件齐全、报备格式标准的，县人大监司委予以了接收和登记备案，提出了书面审查意见。相关专工委受理后也在规定时间内作出了审查意见，做到了有件必审。审查中，各专工委能广泛听取各方面的意见，建立了备案审

查联系沟通、人大代表参与、专家咨询、信息共享等工作机制。县政府等文件制定机关也能主动协助配合县人大常委会对所涉及文件进行审查，回答有关询问，形成了较为完善的审查建议办理机制。

3.健全工作制度。根据《省人大常委会党组关于进一步加强和改进规范性文件备案审查工作的意见》，为维护法制统一、保证政令通畅、促进依法行政，结合我县实际，在全市范围内率先制定下发了《县人大常委会党组关于进一步加强规范性文件备案审查工作的意见》，并以县委的名义转发全县。该文件从深化认识、依法做好报备、提高审查质量、增强监督质效、加强制度建设等五个方面，就如何做好规范性文件备案审查工作作出刚性监督要求，为我县制度化、常态化和实质化开展备案审查工作提供了有力的依据和遵循。

二、存在问题

2022年我县规范性文件备案审查工作虽然取得了一些成绩，但也还存在一些问题：

一是报备不及时的问题依然存在。按规定，制定形成的规范性文件应在1个月内向县人大常委会报备，但从已报备的6件规范性文件看，有4件没有在规定时间内报备，由此也造成电子报备没有实现同步。

二是报送备案文本格式不够规范。经对2022年度报备的6件规范性文件审查，有1件文件是以“竹政办函”文号上报的，不符合规范性文件文本格式，此项在全市法治建设考核中已作为问题提出。

三是审查质量还需进一步提高。由于缺懂法律政策、熟悉地方政治经济社会的专业人士，监督工作也只能停留在程序性、常规性、低层次的水平上，客观上造成“不会监督”、“不善监督”，制约了备案审查工作的有效开展。

三、工作建议

一是进一步加大宣传力度。加强对《湖北省规范性文件备案审查工作条例》和《县人大常委会党组关于进一步加强规范性文件备案审查工作的意见》的宣传贯彻实施，提高做好备案审查工作重要性的认识，增强做好备案审查工作的责任感和使命感，站在全面推进依法治县的高度来统筹谋划推进备案审查工作。

二是进一步强化报备责任。督促文件制定机关切实履行报备责任，切实提高规范性文件的报备率、及时率和规范率，严格按照规定程序、规定时限和文本格式标准报送备案。

三是进一步提升能力建设。注重经验推广，开展理论研讨，加强业务交流，不断加强备案审查能力建设，及时发现、纠正、撤销与法律法规相抵触或者不适当的规范性文件，保证党中央政令畅通，保障宪法法律正确实施，维护国家法治统一。

竹山县人大常委会决定任命的名单

(2023年3月1日竹山县第十九届人大常委会第八次会议通过)

决定任命许正锋同志为竹山县人民政府副县长。

竹山县第十九届人大常委会第八次会议 出席人员名单

出席（以姓氏笔画为序）：

毛昌盛	方荣华	叶永森	田 梦	朱爱民	朱德彬
全任东	刘 锐	刘甲华	李大智	杨晓霞	杨德远
吴承志	张 雷	张经峰	张彬才	张道广	金红云
金智勇	周清荣	胡义华	贺保国	袁平安	顾明祥
徐 锋	高 琴	郭 裕	黄 勤	曹承卫	程贤道
储照安					

缺席（以姓氏笔画为序）：

毛光伟	毛明杰	冯 波	杨长城
-----	-----	-----	-----